

Содержание:

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В середине 80-х годов XX века Россия вступила в период реформ, которые коснулись всех сфер жизни общества. На наших глазах изменились многие принципы жизни общества, появились новые идеологические основы функционирования, устройства, развития государства, сформировался новый тип государственного аппарата. Появились или приобрели новое значение такие органы государственной власти, как Президент России, Федеральное собрание, Правительство России, суды. Одной из базовых концепций построения нового государства стала теория разделения властей, которая была закреплена в Конституции Российской Федерации 1993 года.

Все цивилизованные государства в современном мире, не зависимо от их естественных различий, сходятся сегодня в едином мнении, что достичь достойного качества жизни каждого члена общества можно лишь за счет эффективной и рациональной организации управления этим обществом.

В связи с этим особенно актуальным становится вопрос переосмысления концептуальных основ административной организации, и в частности государственной службы, которая выполняет основные задачи государственного управления.

Государственное управление представляет собой сознательное, целенаправленное воздействие на общество как на систему по осуществлению государственной власти (целей, задач и функций государства). Это воздействие осуществляется исполнительной и распорядительной работой государственных органов, в основе которых лежит профессиональная деятельность по осуществлению полномочий этих органов, то есть государственная служба..

Аппарат государства – система органов и учреждений, которая осуществляет выполнение функций государством. Органы и учреждения наделены властными полномочиями в соответствии с законом. Автор выделяет проблему положения государственного органа в аппарате государства как наиболее значимая.

В настоящее время существует огромное количество государственных органов с традиционными особенностями. Это объясняется географическим положением, сложившейся политической системой, экономическими отношениями и другими факторами. Поэтому существуют классификации по определенному признаку, которые автор намерен рассмотреть в своей научной работе.

Проблема положения государственного органа в аппарате государства является актуальной. По мнению автора, вопросы разграничения предметов ведения между различными органами государственной власти до сих пор не решены полностью. В Российской Федерации (далее по тексту – РФ) происходит становление государства с федеративным устройством, однако сохраняются пережитки унитарного государства. Автор сравнивает полномочия государственных органов Республики Молдова с государственным аппаратом РФ с целью решения основной проблемы.

Объектом исследования являются общественные отношения, субъектом которых является государственный орган (в рамках государственного аппарата).

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, учебные пособия, научные статьи и иные источники, содержащие положения о государственном органе.

Научная разработанность темы. Автор выделяет работы следующих авторов: Адучиева Б.Б., Безкоровая Ю.Е., Кулапов В.Л., Перевалов В.Д., Рассказов Л.П., Романова В.В., Тарасова Е.П., Хоменко Е.В.

Целью данной работы является изучение государственного аппарата в целом.

Автор поставил перед собой следующие **задачи**:

1. Изучить понятие и функции государственного аппарата;
2. Сформировать систему государственного аппарата;
3. Выделить понятие и основные черты государственного органа как элемента государственного аппарата;
4. Классифицировать государственные органы по определенным признакам;
5. Определить систему государственных органов в Республике Молдова.

Автор применил основной **метод** для написания данной работы: анализ. Также были применены следующие методы: сравнительно-правовой, синтез, наблюдение, моделирование и т.д.

Структура работы: работа состоит из введения, 3 глав, 6 параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Основные положения о государственной власти

1.1 Понятие, основные признаки и функции государственной власти

Понятие «власть» до сих пор считается одним из самых труднодостижимых феноменов в обществе. Оно занимает центральное место в предмете изучения ведущих наук мира. Данное явление рассматривается с различных ракурсов, что обусловлено особенностями их предмета и методологии. Все общественные науки так или иначе перекрещиваются, нередко изучая одни и те же объекты, но изучение этих объектов осуществляется каждой общественной наукой на определенном уровне, в определенном аспекте, и, как отмечает Тарасова Е.П., преследует определенную цель, отличную от других общественных наук [16, С. 165].

Государственная власть как институт государства и права является неоднозначным явлением. Поэтому принято выделять некоторые подходы государственной власти:

1. Диктатура пролетариата;
2. Сила;
3. Воля;
4. Функции;
5. Государство или государственный аппарат;
6. Конфликт;
7. Полномочия.

Государственная власть рассматривается как диктатура пролетариата, которая тесно примыкает к концепции «государственная власть как сила». Данную концепцию разрабатывали ученые научного коммунизма (К.Маркс, В.И.Ленин). Сущность государственной власти – это диктатура, насилие господствующего класса для подавления других классов. Государство опирается на насилие и

управляет обществом так, как это выгодно и угодно элите, в принципе, может не считаться с интересами других классов. Диктатура пролетариата – это власть, которая опирается непосредственно на насилие, не связана никакими законами.

Государственная власть также рассматривается как сила, которая позволяет осуществлять деятельность по управлению государством в положенных рамках. Примером данного подхода является государственная власть в Древней Греции, где основой власти выступало господство силы. Принято считать идеологом силовой концепции государственной власти Николо Макиавелли. Именно начало его деятельности стало фундаментом для силовой концепции (Н.Макиавелли «Государь»). Он трактовал государство как единую силу, господствующую над всеми безгранично, безусловно. Для силовой концепции основным признаком – это возможность осуществления принуждения. Однако вопрос об ограничении принуждения правом, легитимизации принуждения не ставится. Также для силовой концепции власти характерно разведение понятий государственной власти и органов государственной власти, последние выступают лишь как средство достижения целей власти. Однако концепция в целом разработана единообразно.

Государство – волевой элемент. Данная концепция получила структурное развитие. Власть определяется как средство функционирования социальной общности при подчинении воли отдельных лиц и их объединений руководящей в данном сообществе воле. Государственной властью становится в момент исхода воли от государства. Иными словами, государственная власть – это возникающее на основе и обусловленное потребностями управления им социальное волевое отношение, в котором одной из сторон является особый политический субъект – государство, его орган, должностное лицо. Теоретическая возможность совпадения субъекта и объекта государственной власти исключена, так как субъект и объект властеотношения не имеют равенства.

Государственная власть как функция. Данная концепция является основной, к тому же, пользуется популярностью в работах многих как зарубежных, так и российских авторов. Функция – это исполнение, осуществление, социальная роль, предназначение. При осуществлении государственной власти важную роль играет коллектив, общество. Любой человеческий коллектив объективно нуждается во власти. Иными словами, власть – это функция любого общества или коллектива людей, необходимая для регулирования их совместной деятельности. Государственная же власть мыслится как особая функция по руководству, управлению и координации волевых действий людей.

Государственная власть может быть тесно связана с государственным аппаратом. Государственный аппарат – это единая совокупность системообразующих связей, функционирующая внутри государства и на международной арене.

Государственный аппарат выполняет поставленные задачи через организационно-правовые и организационно-фактические формы.

Совпадение субъекта и объекта государственной власти – это отношения между двумя сторонами, при котором одна из них оказывает определяющее влияние на другой. Основным признаком государственной власти – это способность воплощать направляющее начало власти. Объект подчиняется, однако один и тот же объект вправе выступать и как субъект, и как объект государственной власти. Одним из элементов государственного аппарата является государственный орган.

Принято выделять следующие черты государственного органа как элемента государственного аппарата:

1. Издание и реализация нормативно-правовых актов путем применения установленных методов (правового принуждения). Государственный орган наделен правом издания юридических актов правоприменения, содержащих обязательные общие и индивидуальные правовые предписания. В РФ правовая основа государственных органов закреплена в Конституции РФ, федеральных законах. Произвольное существование государственных органов не допускается;
2. Активное участие в осуществлении функций государственного аппарата. Следует отметить, что государственный орган осуществляет свои властные полномочия от имени государства в целом;
3. Представляет собой структуру, которая состоит из территориальных подразделений, скрепленных единством целей;
4. Самостоятельная и автономна, однако является первичным элементом механизма государства, занимает определенное место. Обладает экономической и организационной обособленностью, самостоятельностью;
5. Состоит из государственных служащих, находящихся в особых правоотношениях между собой и государственным органом. Правовой статус государственных служащих регулирует закон, а конкретизируются в локальных актах (должностные инструкции, штатные расписания, устав и т.д.). Служащие осуществляют свою деятельность на возмездной основе;
6. Имеет установленные законом компетенции. Реализация государственным органом своей компетенции – не только его право, но и обязанность, юридически закрепленная.

Конфликтологическая концепция государственной власти связана с тем, что в любом обществе существуют конфликты и задача власти заключается в их разрешении и определении приоритетных интересов. Государственная власть – это трехэлементная модель, в которой главными действующими субъектами выступают стороны, которые находятся в конфликте.

Концепция, связанная с полномочиями, во многом predetermined тому, что общество создает себе орган для защиты своих интересов от внутренних и внешних нападений. Для этого государственная власть должна быть уполномочена совершать определенные действия. Едва возникнув, он приобретает самостоятельность по отношению к обществу и тем более успевает в этом.

Исходя из концепций, можно выделить особенности государственной власти:

1. Центральным элементом государственной власти является подчинение. В разных концепциях она носит разные наименования: господство, присвоение чужой воли и т.д.;
2. Сущность государственной власти реализуется за счет обеспечения насильственного подчинения или за счет сбалансированного применения методов принуждения и убеждения, не абсолютизируя ни один из них;
3. Методы государственной власти используются в зависимости от соотношения стороны властеотношения.

Следует отметить, что понятие «политическая власть» шире понятия «государственная власть», но не противопоставляется ей. Она «существует и реализуется в рамках всей политической системы общества и практически всеми ее субъектами».[16, С. 167] Кроме того, сфера реализации политической власти зачастую выходит за пределы отдельного государства и осуществляется в международных (межгосударственных) отношениях.

К признакам государственной власти относятся:

1. Универсальность – распространение на все сферы общественной жизни без исключения;
2. Легитимность;
3. Законодательная прерогатива;
4. Легальное применение силы – воздействие власти путем применения специального аппарата (армия, суд, карательный орган, спецслужбы и т.д.);
5. Легальность – «соответствие основного закона государства и действующего законодательства»;

6. Легитимность – «категория, которая выражает определенное отношение людей к государственной власти, ее институтам и осуществляемой ими политике»[10, С. 16];
7. Верховенство – подчинение других видов власти, кроме власти народа;
8. Публичность – распространение действия аппарата управления на все население государства на всей территории;
9. Деление населения по территориальному признаку;
10. Использование системы налогообложения;
11. Опора на государственное принуждение.

Что касается функций государственной власти, то они отражают направления деятельности государства в соответствии с поставленными целями и задачами.

Содержание и перечень функций в значительной мере предопределяются сущностью государства, его социальным назначением в общественной жизни. Главная обязанность государства — «поддерживать такой уровень организации общественной жизни, который бы обеспечивал не только сохранение целостности, процветание общества в целом, но и удовлетворение потребностей отдельных личностей»[17, С.3].

Виды функций государства по характеру государственного воздействия на общественные отношения:

1. охранительные;
2. регулятивные.

Охранительные функции — это деятельность государства, направленная на обеспечение охраны всех существующих общественных отношений (охрана прав и свобод граждан, защита государства от внешней угрозы, охрана природы и др.).

Регулятивные функции — это «деятельность государства, направленная на развитие существующих общественных отношений (экономическая, социальная и др.)»[12, С.49].

Виды функций государства по важности для общества - основные и неосновные (подфункции) (например, поддержание обороноспособности страны и создание условий для развития профессионального спорта);

Виды функций государства по времени действия - постоянные и временные (например, развитие культуры и ликвидация безпризорности);

Виды функций государства по степени отражения интересов различных групп населения – «ориентированные на определенные социальные слои (классовые) и общесоциальные (надклассовые) (например, создание условий для повышения уровня жизни крестьянства и охрана окружающей среды)»[12, С.50];

Виды функций государства по объектам воздействия (по сфере деятельности) - внутренние и внешние (например, охрана здоровья населения и международное сотрудничество).

Таким образом, государственная власть – это способ руководства или управления обществом, для которого характерна опора на специальный аппарат принуждения. Государственная власть является властью публичной, поскольку распространяется на все общество, выступает от имени всего общества и характеризуется безличностью. Классификация функций государственной власти достаточно обширна, это говорит о сложности и неоднозначности института государственной власти.

1.2 Формы государственной власти

Государственная власть едина и суверенна, объединяет ее основной закон государства и нормативно-правовые акты государства.

Существует разграничение единой государственной власти на три относительно самостоятельные отрасли (ветви власти):

1. Законодательная власть – ветвь власти, которая устанавливает основы, и определяет правовую организацию и формы деятельности исполнительной власти. По сути, законодательная власть осуществляет представительные функции, т.е. «выражает представительство населения...»[12, С.91]. Данная функция является преимущественной и фундаментальной по отношению к законотворчеству. Это обусловлено тем, что представительная функция осуществляется через законодательство;
2. Исполнительная власть – в лице своих органов занимается реализацией правовых норм, ее деятельность происходит в рамках нормативно-правовых актов, несут ответственность за свою деятельность перед законодательной властью, каждое действие может быть обжаловано в суде. Как отмечает Хоменко Е.В., «особенностью механизма исполнительной власти является то, что он создает исполнительную вертикаль»[17, С.5].

3. Судебная власть – ветвь власти, которая призвана охранять права и свободы, правовые устои государства. Правосудие осуществляется только судебными органами. Так, в Конституции РФ, а именно в ч.1 ст.118, указано, что «правосудие в Российской Федерации осуществляется только судом»[1]. Суд не вправе присваивать себе функции законодательной и исполнительной властей, а с другой осуществляет правовой контроль за нормативными актами этих властей. Судебная власть выступает арбитром, предупреждает нарушение правового порядка со стороны законодательных и исполнительных органов государственной власти, обеспечивает реальное разделение властей.

По сути, разграничение единой государственной власти на три относительно самостоятельные и независимые отрасли предотвращает возможную узурпацию и злоупотребление полномочиями.

Теория разделения властей является итогом многовекового развития государственности, поиска наиболее действенных механизмов, которые предохраняют общество от деспотизма.

Разделение властей не означает их противостояния. Конституция должна исключать такую возможность, ведь ни одна из ветвей власти не может присвоить себе функции другой, но действовать обособленно она так же не в состоянии.

Формы осуществления государственной власти также определяются формой самого государства. На это серьезное влияние оказывает культура, традиции, нормы, национальные особенности, природный климат и т.д. Форма государства – это форма правления, форма территориального устройства и форма государственного режима.

Форма правления – структура органов государственной власти, распределение компетенции. Принято выделять две формы правления:

1. Монархия;
2. Республика.

При монархии власть осуществляется единолично и переходит по наследству. Существуют разновидности монархии. В абсолютной монархии верховная власть принадлежит только одному человеку. Конституционная монархия ограничивает власть монарха за счет увеличения полномочий представительного органа. В дуалистической монархии юридически и фактически власть разделена между исполнительной, законодательной властями и монархом.

Республика – это форма правления, при которой государственная власть осуществляется выборными органами, которые избираются населением в соответствии с законом на определенный срок. В парламентской республике верховная роль в организации государственной политики принадлежит парламенту (представительному органу). Правительство формирует парламентское большинство. Глава государства избирается парламентом. Главной функцией парламента является законодательная деятельность и контроль за исполнительной властью. Президентская республика – это форма правления, при которой президент осуществляет функции как глава государства и как глава правительства. Иными словами, президент обладает достаточно большим объемом полномочий, ведь правительство теперь подотчетно президенту, а не парламенту.

Форма территориального устройства – это административно-территориальное строение государства, которое раскрывает характер осуществления государственной власти на местах. Выделяют унитарное, федерацию и конфедерацию.

Для унитарного государства характерны единые высшие представительные, исполнительные и судебные органы, через которые осуществляется государственная власть на местах. Унитарное государство – одна из форм территориально-политической организации и управления государством, в которой реализуется принцип распределения власти между центром и местными органами, политико-правовой статус входящих в государство составляющих частей.

Унитарное государство характеризуется следующими чертами: единой конституцией, системой органов государственной власти, управления, судебной системы, единым гражданством. Оно практически не предоставляет входящим в него территориально-политическим образованиям самостоятельности, автономии. Политическое управление осуществляется из центра с применением довольно жестких методов и средств. В унитарном государстве же не существует такого понятия как «суверенитет субъектов» или «двойственная система власти».

В федерации территория состоит из территорий субъектов федераций, способы и формы осуществления государственной власти на местах могут быть различны. Федеральный центр осуществляет через федеральные органы законодательную, исполнительную и судебную власть на верховном уровне. Субъекты федерации обладают правами, которые делегированы федерацией, имеют свои законодательные, исполнительные и судебные органы, которые ведут деятельность на региональном уровне и взаимодействуют с федеральным.

Федерация отличается от унитарного государства тем, что это – союз, а не одно целое. Федеративная форма гораздо гуманнее: дает возможность субъектам быть немного самостоятельнее (принимать уставы, иметь свое законодательство, развивать свою культуру и не терять корни своего традиционного языка), но под крылом центральной власти.

Федерация отличается от унитарного государства тем, что это – союз, а не одно целое. Федеративная форма гораздо гуманнее: дает возможность субъектам быть немного самостоятельнее (принимать уставы, иметь свое законодательство, развивать свою культуру и не терять корни своего традиционного языка), но под крылом центральной власти. В унитарном государстве же не существует такого понятия как «суверенитет субъектов» или «двойственная система власти».

В конфедерации особенность заключается в том, что она не имеет своих общих законодательных, исполнительных и судебных органов и государственная власть осуществляется государственными органами субъектов конфедерации. В настоящее время нет примеров конфедерации, однако раньше был СССР и Сенезамбия. Что касается соотношения федерации с конфедерацией, то основное их различие – это совершенно разные степени суверенитета и строения аппарата. Субъекты федерации объединены с целью поддержания целостности центрального аппарата, их суверенитет более ограничен, нежели в конфедерации. К тому же, последней присущ дуализм властей с равными правами, в то время как федеральная власть сильнее, нежели власть субъектов.

Государственный режим – это способы и методы осуществления государственной власти.

Таким образом, форма государственной власти может быть реализован за счет ее разветвления (исполнительная, законодательная, судебная). Также форма государственной власти – это форма правления, форма территориального устройства и форма государственного режима. Форма правления есть организация государственных органов, форма территориального устройства – это административно-территориальное состояние государства.

Глава 2. Основные положения о государственном аппарате

2.1. Понятие и функции государственного аппарата

Государственный аппарат (механизм) отражает сущность государства как института права. Однако существует несколько определений данного понятия.

Так, В.Д. Перевалов дает следующее определение: «Механизм государства – это целостная иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства»[13, С.129].

В.Д. Перевалов также отмечает, что аппарат государства функционирует на основе нормативно-правовой базы, регулирующей полномочия государственных органов и иных единиц, включенных в государственный механизм.

В.Л. Кулапов определил, что «механизм государства – это система государственных организаций, взаимодействующих между собой и обществом по поводу осуществления задач и функций государства»[11, С.89].

Автор согласен с определением В.Д. Перевалова, обосновывая это тем, что понятие раскрыто в полной объеме.

Государственный аппарат иногда указывают как механизм государства. Автор задается вопросом: данные понятия схожи или имеют отличительные черты?

Данные понятия тождественны друг другу. По сути, механизм государства – это система, которая состоит из следующих единиц:

- Государственные предприятия;
- Государственные учреждения;
- Государственные структуры, обеспечивающие реализацию государственно-властных предписаний;
- Государственный аппарат.

Государственный аппарат состоит преимущественно из государственных органов, которые систематизированы по принципу разделения властей.

Автор выделяет следующие признаки государственного аппарата:

1. Иерархичность – означает, что государственный аппарат построен по принципу пирамиды. Образуются вертикальные и горизонтальные связи, которые позволяют регулировать отношения в системе государственного аппарата. То есть, вышестоящие органы имеют больше полномочий, нижестоящие органы обязаны исполнять требования вышестоящих;
2. Единство – признак, который указывает на системность государственного аппарата. Система – совокупность элементов, связанных между собой по определенному признаку. Например, Верховный Суд осуществляет судебную власть, а Правительство – исполнительную. Несмотря на разделение, эти государственные органы взаимодействуют по многим другим вопросам;
3. Систеобразующие информационные связи являются характерным признаком системы. Государственный аппарат построен на следующих связях: вертикальные, горизонтальные, контрольно-корректирующие.

Под вертикальными понимаются иерархические связи, которые основаны на непосредственном подчинении одних органов другим. Выделяют прескриптивные и дескриптивные вертикальные связи. Прескриптивные вертикальные связи основаны на передвижении информации от вышестоящих органов к нижестоящим. Дескриптивные вертикальные связи – информация, которая двигается снизу вверх (описывает состояние работы нижестоящих органов).

Горизонтальные связи – это связи координации, согласования своих действий для выполнения общей задачи; например, координация действий правоохранительных органов для осуществления контртеррористических действий [14, С.109].

К контрольно-корректирующим связям принято относить деятельность надзорных органов, которые осуществляют контроль поднадзорных органов, соблюдение и направление их деятельности в общее русло политики государства.

Государственный аппарат осуществляет функции – основные направления деятельности.

По целям направленности деятельности принято выделять внутренние и внешние функции. К внутренним относятся следующие функции:

- Защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение безопасного сосуществования населения;
- Регулирование экономических отношений;
- Сохранение и укрепление государственной власти, совершенствование институтов права с целью достижения поставленных задач;

- Социальное обеспечение нуждающихся в помощи лиц;
- Формирование культурного наследия и проведение политики воспитательного характера;
- Информационно-идеологическая;
- И другие.

Государственный аппарат осуществляет внешние функции: обеспечение мира и поддержание мирового правопорядка в соответствии с международными нормами; сотрудничество с государствами с целью формирования общества, построенного по принципам глобализации; интеграция в мировое, экономическое, культурное и правовое пространство, и другие.

Осуществляются внутренние и внешние функции с помощью организационно-правовых и организационно-фактических форм.

Организационно-правовые формы – это совокупность определенных видов правовой деятельности, направленные на выполнение установленных государством задач. Выделяют следующие виды деятельности:

1. Правоисполнительная деятельность – это деятельность государственного аппарата по исполнению нормативно-правовых актов в обществе. Является одной из самых важных видов деятельности в государстве. Исполнительные государственные органы принимают меры по реализации диспозиции нормативно-правовых актов в обществе. В случае неудовлетворительной работы государственного механизма в правоисполнительной деятельности правовые нормы будут нести декларативный характер;
2. Правотворческая деятельность – работа государственных органов, обладающих правом законодательной инициативы, по подготовке и изданию нормативно-правовых актов, образующих правовую базу в государстве;
3. Судебная деятельность – осуществление правосудия уполномоченными государственными органами. Согласно ч.1 ст.118 Конституции РФ, «правосудие в РФ осуществляется только судом»[1]. Деятельность судов направлена на разрешение споров в процессуальной форме путем применения правовых норм;
4. Правоохранительная деятельность – работа государственных органов по охране правопорядка, прав и свобод граждан путем предупреждения правонарушений, привлечения к юридической ответственности, исполнения наказания и т.д.;

5. Контрольно-надзорная деятельность – проверка соответствия деятельности государственных органов, принимаемых ими решений. В основном, контрольно-надзорной деятельностью занимается прокуратура, а также конституционные суды.

Организационно-фактические формы связаны с подготовительной работой в процессе осуществления функций государственного аппарата. Автор относит сюда рассмотрение жалоб и ходатайств, статистика, организация снабжения, сбыта и т.д.[13, С.74].

Таким образом, государственный аппарат – это единая совокупность системообразующих связей, функционирующая внутри государства и на международной арене. Государственный аппарат выполняет поставленные задачи через организационно-правовые и организационно-фактические формы.

2.2 Система государственного аппарата

Государственный аппарат (механизм) состоит из государственных органов, государственных организаций, государственных учреждений, государственных предприятий, государственных служащих и материальных придатков.

Государственные органы – институты власти, обладающие соответствующими полномочиями, осуществляющие политику государства за счет ее средств и ресурсов. Принятие общих решений обязательна для исполнения. Примерами государственных органов являются президент, парламент, правительство, губернатор и т.д.

Под государственными организациями понимаются подразделения механизма государства, осуществляющие правоохранительную деятельность. Созданы с целью балансирования положения общества в государстве. Государственные организации поддерживают общественный правопорядок, к примеру, полиция, вооруженные силы, внутренние войска и т.д.

Государственные учреждения – подразделения государственного аппарата, функции которых сосредоточены в социальной, культурной, научной и других сферах. Например, библиотеки, поликлиники, театры, школы, университеты – данные институты созданы с целью реализации прав граждан в социальной сфере. Государственные учреждения не обладают властными полномочиями.

К государственным предприятиям относятся подразделения механизма государства, целью которых является осуществление хозяйственно-экономической деятельности для извлечения прибыли в пользу государства. Выполнение работ, оказание услуг, обеспечение производства – именно данные функции включены в полномочия государственных предприятий.

Государственные служащие – это лица, выполняющие определенные обязанности по реализации властных полномочий. Выделяют следующие виды государственных служащих в зависимости от полномочий:

- Лица, непосредственно исполняющие полномочия государственных органов (председатель правительства, президент, депутаты и т.д.);
- Лица, обеспечивающие полномочия государственных служащих-исполнителей (консультанты, помощники, советники и т.д.);
- Лица, управляющие государственным органом с целью осуществления властных полномочий (глава казначейства, специалисты, референты и т.д.);
- Лица, не обладающие властными полномочиями (государственные служащие, которые получают заработную плату за счет государственного бюджета).

К материальному придатку относят организационные и финансовые средства, необходимые для обеспечения деятельности государственного аппарата.

Автор отмечает, что система государственного аппарата обладает гибкостью и маневренностью. Так, в случае повышения уровня преступности правоохранительные органы будут играть более важную роль. В условиях военных действий система государственного аппарата делает вооруженные силы первостепенным институтом в государстве. Например, РФ является государством, обладающим большой территорией. Для того, чтобы система государственного аппарата полноценно функционировала, необходимо придать ей гибкость. Так, в РФ парламент одобрил законопроект о реформировании органов местного самоуправления. Местное самоуправление – «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций»[5].

Существует три основные модели построения государственного аппарата:

1. Монотеократическая – сочетание единовластия главы государства и духовенства. По содержанию полномочий глава государства одновременно является и главой церкви. Примером данной модели построения государственного аппарата является Ватикан;
2. Централизованно-сегментарная – осуществление государственной власти происходит только через центральные органы, которые функционируют в масштабе всего государства (правительство, парламент, верховный суд), а также через их представителей. Органы местного самоуправления обладают полнотой власти. Примером является Россия. Так, в Российской империи XIX века местные органы самоуправления отделялись от государственных, однако обладали ограниченными полномочиями. В Советском союзе местные органы были присоединены к государственной системе, в РФ положение органов местного самоуправления отражено в статье 12 Конституции РФ: В РФ признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В 2013 году Президент РФ Владимир Путин в ежегодном послании Федеральному Собранию (парламенту) сообщил следующее: «...считаю важнейшей задачей - уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. И такую работу мы должны начать и, в основном, законодательно обеспечить уже в следующем, 2014 году - в год 150-летия знаменитой Земской реформы»;
3. Моноцефальная – система государственных органов обладает единством: жесткая иерархия, приоритет вертикальных системообразующих связей, власть сконцентрирована у главы государства. Нижестоящие органы назначаются вышестоящими, местные органы власти являются государственными. Подобная модель государственного механизма характерна для Корейской народной демократической республики [14, С.93].

Таким образом, система государственного аппарата построена на взаимосвязанных элементах, которые функционируют в целях реализации полномочий государства. В мире сложился ряд систем государственного аппарата, которые имеют как сходства, так и свои особенности.

Глава 3. Государственный орган как элемент государственного аппарата

3.1 Понятие и основные черты государственного органа

Существует много определений понятия «государственный орган». Однако следует обратиться к правовым формам. Так, согласно Модельному закону об основах государственной службы, государственный орган – «образованная в соответствии с законодательством государства составная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и производной от нее структурой, осуществляющая в присущих ей организационно-правовых формах государственно-властные полномочия...»[8].

Государственный орган является элементом системы государственного аппарата, участвует в осуществлении функций государства путем выполнения определенных обязанностей. Автор также руководствуется определением В.Л. Кулапова: государственный орган – «это юридически оформленная, организационно и экономически обособленная часть государственного механизма, которая состоит из государственных служащих, наделенных властными полномочиями и материальными средствами для выполнения в пределах своей компетенции от имени государства в целом определенного вида государственной деятельности»[11, С.104]. По мнению автора, данное определение содержит и основные признаки государственного органа, которые необходимо охарактеризовать.

Принято выделять следующие черты государственного органа как элемента государственного аппарата:

1. Издание и реализация нормативно-правовых актов путем применения установленных методов (правового принуждения). Государственный орган наделен правом издания юридических актов правоприменения, содержащих обязательные общие и индивидуальные правовые предписания. В РФ правовая основа государственных органов закреплена в Конституции РФ, федеральных законах. Произвольное существование государственных органов не допускается;

2. Активное участие в осуществлении функций государственного аппарата. Следует отметить, что государственный орган осуществляет свои властные полномочия от имени государства в целом;
3. Представляет собой структуру, которая состоит из территориальных подразделений, скрепленных единством целей;
4. Самостоятельная и автономна, однако является первичным элементом механизма государства, занимает определенное место. Обладает экономической и организационной обособленностью, самостоятельностью;
5. Состоит из государственных служащих, находящихся в особых правоотношениях между собой и государственным органом. Правовой статус государственных служащих регулирует закон, а конкретизируются в локальных актах (должностные инструкции, штатные расписания, устав и т.д.). Служащие осуществляют свою деятельность на возмездной основе;
6. Имеет установленные законом компетенции. Реализация государственным органом своей компетенции – не только его право, но и обязанность, юридически закрепленная. Особенностью полномочий государственного органа состоит в том, что его права возникают не как привилегии, а как средство надлежащего исполнения возложенных на него обязанностей. Не допускается выход государственного органа за пределы своей компетенции, которая определяется предметом ведения (задачами и функциями). Обладают властными полномочиями – ключевой признак государственных органов. В РФ полномочия государственных органов закреплены в Конституции, федеральных законах и иных нормативно-правовых актах. Органы государственной власти в рамках своей компетенции выступают от имени государства. Так же и на международной арене: как отмечает В.В. Романова, «через действия органов государства проявляется его суверенная воля, выразителем которой является каждый орган и их совокупность» [15, С.98].

Таким образом, государство осуществляет свои властные полномочия через государственные органы, которые имеют определенные признаки.

3.2 Виды государственных органов

Государственные органы исчисляются десятками, поэтому их классификация представлено широко. Поэтому автор выделяет виды государственных органов по определенным признакам.

По принципу разделения властей государственные органы делятся на органы законодательной власти, органы исполнительной власти, органы судебной власти, институт главы государства и надзорно-контрольные органы.

Институт главы государства формируется в зависимости от формы правления (системы органов власти). В РФ главой государства является Президент, его полномочия регулируются Конституцией РФ: осуществляет руководство внешней политикой РФ, ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, подписывает ратификационные грамоты и т.д. Президент РФ является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; представляет РФ внутри страны и в международных отношениях; является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, обладает неприкосновенностью. Избирается Президент РФ на шесть лет.

Органы законодательной власти осуществляют свою деятельность для улучшения институтов права в государстве. Это возможно за счет издания нормативно-правовых актов, прежде всего, законов. Органы законодательной власти принято разделять на высшие и низшие. К высшим органам законодательной власти относят парламенты, которые занимаются принятием законов. В то же время, принято разделять данное полномочие и с другими органами законодательной власти (делегированное законодательство). Общее число членов парламента в разных государствах неодинаково. Самый многочисленный парламент в мире – Всекитайское собрание народных представителей – насчитывает 3000 членов. Обычно палаты парламентов состоят из нескольких сотен человек. Так, в Японии – 252 члена палаты советников и 511 членов палаты представителей, в Италии – 315 сенаторов и 630 депутатов. В РФ законодательные органы представлены следующим образом:

1. Федеральное Собрание РФ. Регулируется Конституцией РФ, Федеральным законом от 08.05.1994 №3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ» и иными нормативными актами. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного государственных органов. Количество представителей от субъектов РФ составляет 170 человек. Государственная Дума формируется путем выбора депутатов народом, избирается она на пять лет. Состоит нижняя палата Федерального Собрания РФ из 450 депутатов. Государственная Дума рассматривает законопроекты, принимает их в трех

чтениях, Совет Федерации одобряет и направляет Президенту с целью утверждения и указания срока вступления в силу закона;

2. Законодательные органы субъектов РФ регулируются законами субъектов РФ, например, Законом Московской области от 01.06.1994 №3/94-ОЗ «О Московской областной Думе». К полномочиям законодательного органа Московской области относят: принятие законов Московской области, назначение референдумов в установленных законом случаях; назначение выборов в областную Думу; наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и т.д.[6]. Порядок организации и проведения выборов депутатов устанавливается законами субъектов, которые не противоречат федеральному законодательству.

На основании вышеизложенного, законодательные органы власти разрабатывают, дополняют и изменяют нормативно-правовые акты с целью установления правопорядка. Кроме того, законодательные органы решают ряд иных вопросов (утверждение главы правительства, введение чрезвычайного положения и т.д.).

Органы исполнительной власти осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность. К исполнительной деятельности относится непосредственное выполнение требований вышестоящих органов исполнительной власти, а к распорядительной – издание нормативных актов с целью урегулирования своей деятельности.

В зависимости от сложности задач принято выделять центральные и местные исполнительные органы государственной власти.

К центральным относятся те государственные органы, полномочия которых распространяются на территорию всего государства или на территорию субъектов федерации. К местным органам относятся государственные органы исполнительной власти, деятельность которых ограничивается в пределах определенного территориального образования (провинция, район, город и т.д.)

Автор отмечает, что в теории государства и права принято выделять такие формы исполнительной власти, как монархическая и дуалистическая.

Характерной чертой монархической формы исполнительной власти является то, что глава исполнительной власти одновременно является и главой государства. Типичным примером государства с монархической формой исполнительной власти являются Мексиканские Соединенные Штаты. Главой исполнительной власти выступает Президент, который руководит всем государственным

аппаратом, назначает и увольняет высших должностных лиц, является главой вооруженных сил Мексики. Использует право законодательной инициативы, право вето, право федеральной интервенции во внутренние дела штатов и т.д.

Дуалистическая форма исполнительной власти построена по следующему принципу: глава государства неответствен перед парламентом, правительство является независимым органом. Например, дуалистическая форма исполнительной власти присуща Республике Ирландии. Главой государства является Президент, однако фактической властью обладает премьер-министр (председатель Правительства).

В РФ к исполнительным органам государственной власти относятся:

1. Правительство РФ – регулируется Конституцией РФ, а также Федеральным конституционным законом от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве РФ». Правительство состоит из Председателя, заместителей Председателя и федеральных министров. Согласно статьи 13 вышеназванного Федерального конституционного закона, Правительство РФ осуществляет следующие полномочия: организация реализации внутренней и внешней политики РФ; осуществление регулирования в социально-экономической сфере; обеспечение единства системы исполнительной власти в РФ, направление и контроль деятельности ее органов; формирование федеральных целевых программ и обеспечение их реализации; право законодательной инициативы [3]. Правительство РФ состоит из министерств, комитетов, ведомств и других федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ регулирует их политику, контролирует деятельность с целью поддержания целостности системы исполнительной власти. Министерства и иные федеральные органы исполнительной власти ответственны перед Правительством РФ за свою деятельность.
2. Органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют свою деятельность на основании нормативно-правовых актов, не противоречащих федеральному законодательству. Например, Закон Московской области от 20.12.2006 №65 «О Правительстве Москвы». Правительство Москвы – «высший постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган государственной власти города Москвы, обладающий общей компетенцией и обеспечивающий согласованную деятельность подведомственных ему органов исполнительной власти города Москвы»[7].

Правительство города Москвы состоит из Мэра Москвы, его заместителей, министров Правительства Москвы.

Система органов исполнительной власти города Москвы образуют Правительство Москвы, а также департаменты, комитеты, главные управления, управления, инспекции и территориальные органы исполнительной власти. Закон разъясняет значения данных институтов исполнительной власти. Департамент проводит государственную политику и осуществляет управление в приоритетных областях деятельности, комитет занимается отраслевым управлением, главное управление (управление) осуществляет межотраслевое регулирование в определенной области, а инспекция – контрольные и надзорные функции. Правительство Москвы руководит их деятельностью;

1. Органы местного самоуправления осуществляют исполнительную деятельность на основании федерального законодательства. Согласно статье 132 Конституции РФ, органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

В отдельную группу органов исполнительной власти принято выделять правоохранительные органы.

Основной задачей правоохранительных органов является обеспечение общественного правопорядка. Существуют такие виды правоохранительных органов, как полиция, следственный комитет, внутренние войска и т.д. В РФ широко представлены правоохранительные органы:

- Следственный комитет РФ – государственный орган, выполняющий поставленные задачи в сфере уголовного производства;
- Прокуратура РФ осуществляет надзорные функции в отношении общества, а также других правоохранительных органов;
- Федеральная служба безопасности – один из важнейших органов исполнительной власти, выполняющий функции безопасности внутри государства;
- Федеральная служба охраны – правоохранительный орган, обеспечивающий защиту Президенту и другим высшим должностным лицам РФ;

- Министерство внутренних дел принимает меры по обеспечению общественного правопорядка путем использования таких служб, как полиция, внутренние войска РФ;
- Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков – обособленный правоохранительный орган, осуществляющий отраслевую деятельность по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- Федеральная таможенная служба выполняет задачи по контролю и надзору в сфере таможенного дела;
- Министерство юстиции ответственно за нормативно-правовое регулирование и разработку государственной политики;
- Федеральная служба исполнения наказаний осуществляет правоприменительную деятельность в отношении осужденных лиц;
- Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – правоохранительный орган, устраняющая аварийно-катастрофические ситуации;
- Государственная фельдъегерская служба РФ обеспечивает доставку документов и иных источников государственной информации.

Органы судебной власти занимают важное место в аппарате государства. Основной функцией данных институтов является осуществление правосудия. В РФ органы судебной власти представлены Верховным Судом РФ и Конституционным судом РФ.

Верховный Суд РФ – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Ранее существовал Высший Арбитражный Суд РФ, который разрешал экономические споры и иные дела, рассматриваемые арбитражными судами, осуществлял судебный надзор за их деятельностью и давал разъяснения по вопросам судебной практики. Однако был принят Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 №2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации", согласно которому «судьи Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ... продолжают осуществлять свои полномочия до начала работы Верховного Суда РФ, образованного в соответствии с настоящим Законом РФ о поправке к Конституции РФ»[4]. Это означает, что Высший Арбитражный Суд РФ был присоединен к Верховному Суду РФ с целью повышения мобильности судебной системы.

Конституционный суд РФ рассматривает дела об оспаривании конституционности законов и иных нормативно-правовых актов, дает толкование Конституции РФ, разрешает отдельные конституционные споры.

Таким образом, существует много видов государственных органов по определенным признакам. По принципу разделения властей принято выделять главу государства, органы законодательной, исполнительной, судебной властей.

3.3 Государственный аппарат в Республике Молдова

Республика Молдова (далее по тексту – РМ) сформировала достаточно стабильную и традиционную для нее систему государственных органов. 29 июля 1994 года была принята Конституция РМ. 5 июля 2000 года были внесены существенные изменения, согласно которым утвердилась парламентская республика как форма правления РМ вместо полупрезидентской. 23 декабря 1994 года был принят Закон РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)».

Главой государства является Президент РМ. Согласно ч.2 ст. 77 Конституции РМ, «Президент РМ представляет государство и является гарантом суверенитета, национальной независимости, единства и территориальной целостности страны»[2].

Президент избирается Парламентом путем тайного голосования. Избирается на четыре года, причем срок может быть продлен в случае войны или катастрофы. Также данную должность не может занимать одно и то же лицо более двух раз. Президент вправе распускать Парламент в случае невозможности формирования Правительства или блокирования в течение трех месяцев принятия законов. Данное решение выносится после консультации с парламентскими фракциями и может выноситься один раз в течение одного года. Президент осуществляет полномочия в области внешней политики (ведет переговоры), в области обороны (главнокомандующий вооруженными силами), а также: награждает государственными наградами, присваивает высшие воинские звания, решает вопросы гражданства РМ, осуществляет помилования и т.д. Президент вправе осуществлять промульгацию законов и издавать акты, которые обязательны для исполнения на всей территории РМ. Президент отстраняется от должности двумя третями голосов Парламента в случае нарушения положения Конституции.

Орган исполнительной власти представлен Правительством. Основной задачей данного органа является проведение внутренней и внешней политики государства, руководствуясь принятой Парламентом программой деятельности. Правительство состоит из Премьер-министра (выдвигает Президент), первого заместителя и заместителей Премьер-министра, министров и других определенных законом членов. Правительство принимает постановления, ордонансы и распоряжения, осуществляет свои полномочия до признания действительными выборов нового Парламента.

Парламент – орган законодательной власти РМ, который состоит из 101 депутата, избирается на 4 года. Согласно статье 104 Конституции РМ, «Правительство несет ответственность перед Парламентом и предоставляет Парламенту, комиссия и депутатам необходимую информацию и документы». Взаимодействие Правительства и Парламента происходит через запросы и вопросы, на которые обе стороны обязаны давать ответы. Также Парламент вправе выразить недоверие большинством голосов депутатов. Правительство может быть наделено специальными полномочиями (издание ордонансов) в случае принятия специальным законом Парламентом.

Правительство также состоит из министерств и других управляющих элементов, непосредственно осуществляющих исполнительную власть. Следует отметить особый контроль Правительства за соблюдением законодательства РМ на территории автономно-территориального образования Гагаузия.

Органы судебной власти РМ представлены Высшей судебной палатой, апелляционными палатами и судами, запрещено создавать чрезвычайные суды, в отдельных случаях разрешено действие специализированных судов. Председатель, заместители председателя и судьи Высшей судебной палаты назначаются Парламентом по представлению Высшего совета магистратуры. Судьи независимы, беспристрастны и несменяемы согласно закону, назначаются Президентом РМ по представлению Высшего совета магистратуры.

Высший совет магистратуры состоит из судей и штатных преподавателей, а также Председатель Высшей судебной палаты, министр юстиции и Генеральный прокурор. Основной задачей данного органа является контроль за деятельностью судей, повышение их в должности.

Система органов прокуратуры состоит из Генеральной прокуратуры, территориальных и специализированных прокуратур. Нижестоящие прокуроры

назначаются вышестоящим.

Таким образом, система органов государственной власти в РМ построена по тем же принципам, что и в РФ. Однако существуют традиционные особенности, которые отражены в нормативно-правовых актах РМ (положение Гагаузии, действие Высшего совета магистратуры и т.д.).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенного, автор делает следующий вывод: государственный аппарат – это единая совокупность системообразующих связей, функционирующая внутри государства и на международной арене. Государственный аппарат выполняет поставленные задачи через организационно-правовые и организационно-фактические формы.

Государственный аппарат осуществляет следующие виды деятельности:

1. Правоисполнительная деятельность;
2. Правотворческая деятельность;
3. Судебная деятельность;
4. Правоохранительная деятельность;
5. Контрольно-надзорная деятельность.

Автор отмечает, что система государственного аппарата построена на взаимосвязанных элементах, которые функционируют в целях реализации полномочий государства. В мире сложился ряд систем государственного аппарата, которые имеют как сходства, так и свои особенности. Государство осуществляет свои властные полномочия через государственные органы, которые имеют определенные признаки.

Что касается классификации, то существует много видов государственных органов по определенным признакам. По принципу разделения властей принято выделять главу государства, органы законодательной, исполнительной, судебной властей.

Был проведен анализ государственного аппарата Молдовы, автор пришел к выводу, что система органов государственной власти в РМ построена по тем же принципам, что и в РФ. Однако существуют традиционные особенности, которые отражены в нормативно-правовых актах РМ (положение Гагаузии, действие

Высшего совета магистратуры и т.д.).

В Заключении хотелось бы отметить, что в обществе все главное: производство, распределение, обмен и потребление, социальная сфера, наука, литература и искусство, право и мораль, архитектура и коммуникации, история и духовная культура, здоровье и физическое развитие людей и многое другое. Но все это может тогда создать благоприятный и рациональный образ жизни, когда будет сведено в целостную, динамичную, гармоничную систему и «работать» на человека. Несмотря на то, что имеются естественные взаимосвязи между всеми явлениями и процессами, должную системность, развитие, производительность и экономичность общественной жизни придает управление. Ибо только и исключительно оно обладает единством таких способностей, как целеполагание, организация и регуляция.

Проблема заключается в осознании политическим (государственным) руководством и широким общественным мнением актуальности, важности и незаменимости управления. Развитые западные страны давно осознали эту истину. Пора и нам ускорить этот процесс.

СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ И ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, №31, ст.4398;
2. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994 // «Monitorul Oficial», №001, 18.08.1994.
3. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ «О Правительстве РФ» // «Российская газета», №245, 23.12.1997 ;
4. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" // «Российская газета», №27, 07.02.2014;
5. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 03.02.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Российская газета», №202, 08.10.2003;

6. Закон Московской области от 01.06.1994 №3/94-ОЗ (ред. от 23.12.2014) «О Московской областной Думе» // «Вестник Московской областной Думы», №8, август, 1994;
7. Закон г. Москвы от 20.12.2006 № 65 (ред. от 25.06.2014) "О Правительстве Москвы" // "Ведомости Московской городской Думы", 23.03.2007, № 2, ст. 385;
8. Модельный закон об основах государственной службы" (Принят в г. Санкт-Петербурге 15.06.1998 Постановлением 11-5 на 11-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ) // «Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств». 1998. №18. С. 103 – 128;
9. Адучиева Б.Б. Главные функции парламента как органа государственной власти. Журнал: Проблемы современной науки и образования – г. Иваново: Олимп, №12(12), 2013, С.91-92;
10. Безкорвайная Ю.Е. К вопросу о понятиях «легальность» и «легитимность» государственной власти в теории права. Журнал: Вестник Омского университета. Серия: Право – г. Омск: Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, №2, 2013, С.15-21;

Кулапов В.Л. Теория государства и права: учебник – М.: КноРус, 2014 – 380с;

Малый А.Ф. Функции органов государственной власти: институционализация правовой категории. Журнал: Ученые записки Казанского университета. Серия: Гуманитарные науки – г. Казань: Казанский (Приволжский) федеральный университет, №4, 2012, С.46-51;

Перевалов В.Д. Теория государства и права: учебник. – М.: Издательство Юрайт, Юрайт-Издат., 2013. – 379 с. – (Основы наук);

1. Рассказов Л.П. Теория государства и права: Учебник для вузов. – 3-е изд. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2013. – 464 с. – (Высшее образование);
2. Романова В.В. Понятие органа государственной власти. Журнал: Вектор науки Тольяттинского государственного университета – г.Тольятти: Тольяттинский государственный университет, №5, 2013, С.97-99;

Тарасова Е.П. Соотношение понятий «политическая власть» и «государственная власть. Журнал: Социология власти – М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, №5, 2013, С.164-172;

Хоменко Е.В. Особенности и функции исполнительной власти как ветви власти государственной. Журнал: Проблемы законности – г. Харьков: Национальный университет «Юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого», №118, 2012, С. 3-13.